



## TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA SALA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN TERCERA

### SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN

Recurso SALA TSJ 1595/2021 - Recurso ordinario núm.: 195/2021

Parte actora: GENERALITAT DE CATALUNYA.

Representante de la parte actora: ADVOCAT GENERALITAT

### AUTO

ILMOS. SRES.:

Presidente de Sala:

D.Javier Aguayo Mejia

Magistrados:

D. Manuel Táboas Bentanachs (Presidente Sección)

D. Francisco López Vázquez

Dª. Hector Garcia Morago (Ponente)

Dª. Laura Mestres Estruch

En Barcelona, a siete de mayo de dos mil veintiuno

Dada cuenta; por decisión de la Presidencia de la Sala actúa como Ponente el Ilmo. Sr. Magistrado D. HÉCTOR GARCÍA MORAGO.

### HECHOS

PRIMERO.- Con fecha de 5 de mayo de 2021 la Generalitat de Catalunya presentó SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN JUDICIAL DE MEDIDAS DE LAS AUTORIDADES SANITARIAS que suponen una limitación o restricción de derechos fundamentales establecidas en la Resolución SLT de 9 de mayo, por la que se prorrogan y se modifican las medidas en materia de salud pública para la contención del brote epidémico de la pandemia de COVID-19 en el territorio de Catalunya, que admitiéndose y previo plazo de una audiencia al Ministerio Fiscal para que presente sus alegaciones, se señaló para su deliberación el día 7 de mayo del presente a las 9.30 horas.

### RAZONAMIENTOS JURÍDICOS

**PRIMERO:** En fecha 5 de mayo de 2021 la GENERALITAT DE





CATALUNYA ha solicitado de este Tribunal autorización para la adopción de dos medidas restrictivas de derechos fundamentales, a aplicar entre los días 9 y 23 de mayo –ambos inclusive– del presente año.

### La primera medida es del siguiente tenor:

“-5 Reunions i/o trobades familiars i de caràcter social

1. Les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social, tant en l'àmbit públic com privat, es permeten sempre que no se superi el nombre màxim de sis persones, llevat que es tracti de convivents.

No obstant això, les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social que tinguin lloc en espais tancats, incloent els domicilis, es recomana que es restringeixin tant com sigui possible i que es limitin a visites a persones amb dependència o en situació de vulnerabilitat i que siguin sempre de la mateixa bombolla de convivència.

2. En les reunions que suposin, amb subjecció als límits establerts, la concentració de persones en espais públics, no es permet el consum ni d'aliments ni de begudes. S'exceptuen de la prohibició de consum d'aliments i begudes en espais públics els àpats que es puguin fer a l'aire lliure en les sortides escolars, en les activitats d'intervenció socioeducativa i en les del lleure educatiu permeses.

3. No es consideren incloses en la prohibició a què fa referència l'apartat 1 les persones que estiguin desenvolupant una activitat laboral, les activitats de culte, els actes religiosos i cerimònies civils, inclosos els casaments, serveis religiosos, cerimònies fúnebres ni els mitjans de transport públic.

Tampoc s'hi inclouen les activitats docents de caràcter reglat (incloses les universitàries), les activitats extraescolars i les activitats d'intervenció socioeducativa (serveis d'intervenció socioeducativa i centres oberts), incloent-hi el transport escolar, les quals es duen a terme amb subjecció a les previsions establertes als apartats 12 i 13 d'aquesta Resolució.

Aquesta limitació no afecta les activitats esportives organitzades on els participants tinguin llicència emesa per una federació esportiva o per un consell esportiu, que poden entrenar en els grups estables habituals i participar en les competicions permeses, sempre amb subjecció al corresponent pla sectorial aprovat pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT, aplicant totes les mesures establertes als protocols COVID-19 corresponents i evitant qualsevol tipus d'aglomeració d'esportistes, ni les assemblees d'entitats esportives, que s'han de realitzar amb subjecció a les previsions establertes en l'apartat 9.6 d'aquesta Resolució. No s'aplica tampoc a les activitats culturals, la realització de les quals se subjecta a l'apartat 9 d'aquesta Resolució i al corresponent pla sectorial aprovat pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT.

4. En les reunions i/o trobades no hi poden participar persones que tinguin símptomes de COVID-19 o que hagin d'estar aïllades o en quarantena per qualsevol motiu.

5. Aquesta limitació no és aplicable al dret de manifestació i de participació política, el qual pot ser exercit en les condicions que determini l'autoritat competent, i sense perjudici del compliment de les limitacions establertes amb caràcter general per les autoritats sanitàries en els espais públics. “

### La segunda medida se plantea en los siguientes términos:

“-7 Actes religiosos i cerimònies civils

1. Els actes religiosos i cerimònies civils, inclosos els casaments, serveis religiosos i cerimònies fúnebres, han de limitar l'assistència al 50% de l'aforament i amb un nombre màxim de 500 persones, i garantir una bona ventilació dels espais tancats mitjançant ventilació natural o altres sistemes de ventilació.

2. Aquestes activitats, si es desenvolupen de forma estàtica, a l'aire lliure o bé en espais físics tancats que compleixin amb les condicions de ventilació i qualitat de l'aire reforçades indicades a l'annex 1, i sempre





que, tant les que es desenvolupen a l'aire lliure com en espais físics tancats, també garanteixin les mesures de control d'aglomeracions indicades a l'annex 2, poden obrir, respectant el límit de l'aforament al 50%, fins a un màxim de 1.000 personnes.

Els titulars de les activitats han de presentar una declaració responsable al departament competent en matèria d'afers religiosos i a l'ajuntament del municipi on s'ubiqui l'espai de l'activitat prèviament al seu desenvolupament, en la qual s'informarà de les característiques dels sistemes de ventilació i qualitat de l'aire i dels controls d'accisos i mobilitat, donant compliment a les condicions establertes als annexos 1 i 2.

En la declaració haurà de constar l'empresa o personal de manteniment habilitat d'acord amb el Reial decret 1027/2007, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis, que garanteix que l'espai disposa d'una ventilació adequada als criteris establerts a l'annex 1.

3. La realització d'aquestes activitats ha de subjectar-se a les mesures establertes en el corresponent pla sectorial aprovat pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT. “

La petición viene avalada por un informe de la Agència Catalana de Salut Pública del que se desprende con claridad que el estado de la pandemia de COVID 19, pese a mostrar signos evidentes de remisión, sigue presentando elementos preocupantes que aconsejan evitar que el fin del estado de alarma pueda desembocar en una desescalada abrupta e incontrolada, susceptible de invertir la curva descendente de la pandemia, a la que ya hemos hecho alusión.

Las medidas restrictivas cuya autorización se nos ha solicitado, en términos generales conllevan un cierto relajamiento en comparación con las adoptadas en períodos anteriores. Su textura y grado de intensidad han sido diseñados con el propósito de garantizar la tendencia a la baja de la pandemia y, asimismo, la funcionalidad de los servicios sanitarios y hospitalarios disponibles.

**SEGUNDO:** Tras analizar la documentación que nos ha sido remitida, así como el informe favorable del Ministerio Fiscal, este Tribunal ha resuelto autorizar las medidas indicadas anteriormente.

La levísima repercusión que esas medidas pueden tener en el derecho fundamental de reunión y en la libertad religiosa, permiten otorgarles el amparo que brinda la habilitación genérica que se contiene en el último inciso del art. 3 de la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública; lo que quizás no habría resultado posible de haberse tratado de medidas restrictivas de mayor enjundia. Dicho, esto, no sin olvidar, por añadidura, la posición “cabecera” de la Ley Orgánica 3/1986 respecto de la legislación autonómica en materia de salud pública.

Ocurre, además que, en lo que atañe a la libertad religiosa, es su propia Ley Orgánica reguladora (la Ley Orgánica 7/1980, de 5 de julio) la que en su art. 3 establece como uno de los límites para el ejercicio del derecho la “salvaguardia de la salud”.





En resumidas cuentas: en el contexto y con las limitaciones a las que se halla sometido el procedimiento urgente en el que nos encontramos, apreciamos que la GENERALITAT DE CATALUNYA ha acreditado la legalidad, la necesidad, la idoneidad y la proporcionalidad de las dos medidas transcritas *ut supra*. Dicho, esto último, sin prejuzgar lo que pueda resolverse en un proceso propiamente dicho, de ser impugnadas aquéllas en sede contencioso-administrativa.

VISTOS los artículos invocados y demás de general aplicación.

### **PARTE DISPOSITIVA**

**LA SALA ACUERDA: LA SALA ACUERDA: AUTORIZAR** las medidas restrictivas que aparecen transcritas en el razonamiento jurídico PRIMERO de la presente resolución.

Sin imposición de costas.

Esta resolución no es firme y frente a la misma cabe interponer recurso de reposición que habrá de interponerse en el plazo de CINCO DÍAS a contar desde el día siguiente al de su notificación ante esta Sala.

Así lo acuerdan, mandan y firman los Ilmos. Sres. anotados.

**TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA  
SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
SECCIÓN TERCERA**





## PROCEDIMIENTO DE AUTORIZACION O RATIFICACION DE MEDIDAS SANITARIAS

GENERALITAT DE CATALUNYA  
Y MINISTERIO FISCAL

**VOTO PARTICULAR CONCURRENTE QUE PRESENTAN LOS ILMOS MAGISTRADOS DON MANUEL TÁBOAS BENTANACHS y DON FRANCISCO LÓPEZ VÁZQUEZ con arreglo a los siguientes fundamentos:**

**PRIMERO.-** Ya de entrada procede advertir que la denominada Resolució SLT/..../2021, de XXX de maig, per la qual es prorroguen i en modifiquen les mesures en materia de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandemia de COVID-19 al territori de Catalunya, que se acompaña como documento 1, contiene diversos supuestos de los que la parte solicitante concreta su pretensión solo en atención a una limitación o restricción de derechos fundamentales en sus apartados 5 -reunions i/o trobades familiars i de caràcter social- y 7 -actes religiosos i ceremònies civils-.

Solicitud y pretensión perfectamente identificada y acotada al no resultar de recibo que se orbite en la indefinición o indeterminación de los supuestos a los que se predique incidencia en una limitación o restricción de derechos fundamentales o peor todavía haciendo recaer en el tribunal que examine uno por uno todos los que se presenten de esa forma generalizante supliendo improcedentemente a la parte y apartándonos de la función imparcial que nos corresponde.

Y en esa tesitura consta informe del Ministerio Fiscal favorable a esa pretensión cuyo contenido debe darse por reproducido.

**SEGUNDO.-** Llegados a las presentes alturas y como ya viene siendo doctrina común baste resaltar la vigente regulación procesal del sistema de autorización/ratificación judicial de medidas administrativas de salud pública, modificado por la Ley 3/2020, de 18 de septiembre, de medidas procesales y organizativas para haber frente al COVID-19 en el ámbito de la Administración de Justicia, que dio nueva redacción al artículo 8.6 de nuestra Ley Jurisdiccional e introdujo en dicha Ley los artículos 10.8 y 11.1.i), realizando un desglose de la competencia para conocer de tales autorizaciones o ratificaciones, en función de un





doble criterio; el del carácter individualizado o indeterminado del alcance de las medidas (correspondiendo a los Juzgados en el primer caso, y a las Salas en el segundo), y el del carácter estatal o no de las autoridades sanitarias que adopten tales medidas (correspondiendo a la Audiencia Nacional en el primer caso, y a los Tribunales Superiores de Justicia, en el segundo).

No obstante el legislador apenas ha dado contenido a este peculiar cauce procedural, limitándose a disponer en el artículo 122 quater que en él será parte el Ministerio fiscal, que su tramitación tendrá siempre carácter preferente, y que deberá resolverse en un plazo máximo de tres días naturales y por medio de Auto como se añadió por el Real Decreto Ley 8/2021, de 4 de mayo -con entrada en vigor el 9 de mayo de 2021-.

E interesa resaltar que así quedó introducido un procedimiento que no reviste naturaleza contradictoria, dado que en él no debaten partes procesales enfrentadas, sino que opera como un **procedimiento de cognición limitada, preferente y sumario, incardinado en el ámbito de la protección jurisdiccional de los derechos fundamentales, que tiene por objeto la autorización o ratificación judicial de medidas limitativas de derechos fundamentales, adoptadas por razones de salud pública**.

Interesa insistir en que **no se trata de un procedimiento contradictorio, en él sólo intervienen la Administración pública** que sostiene tales medidas y las eleva al Tribunal para su autorización o ratificación, **y el Ministerio Fiscal**, en la función de garante de la legalidad que institucionalmente le corresponde.

Dicho en otras palabras lo que quepa acordar en el mismo sin valor de cosa juzgada nada impide ni evita la perfecta posibilidad de impugnar la Resolución publicada en el proceso contencioso administrativo que proceda para lo cual deberá estarse al pie de recursos procesales general de rigor. Y ya en vía jurisdiccional contencioso administrativa con todas las garantías de un proceso plenario, ordinario o derechos fundamentales, y en su seno y en su caso en los correspondientes incidentes de medidas cautelares provisionalísimas y ordinarias será donde proceda decidir el fondo de lo que se plantee.

**TERCERO.-** Una vez se ha delimitado y centrado el objeto del presente caso en los apartados 5 y 7, a los mismos procede centrar el examen ya los efectos del enjuiciamiento limitado ya expuesto que nos corresponde interesa relacionar los apartados referidos junto con los 21 y 22 a los efectos temporales que se predican de la siguiente manera:





## -5 Reunions i/o trobades familiars i de caràcter social

1. Les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social, tant en l'àmbit públic com privat, es permeten sempre que no se superi el nombre màxim de sis persones, llevat que es tracti de convivents.

No obstant això, les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social que tinguin lloc en espais tancats, incloent els domicilis, es recomana que es restringeixin tant com sigui possible i que es limitin a visites a persones amb dependència o en situació de vulnerabilitat i que siguin sempre de la mateixa bombolla de convivència.

2. En les reunions que suposin, amb subjecció als límits establerts, la concentració de persones en espais públics, no es permet el consum ni d'aliments ni de begudes. S'exceptuen de la prohibició de consum d'aliments i begudes en espais públics els àpats que es puguin fer a l'aire lliure en les sortides escolars, en les activitats d'intervenció socioeducativa i en les del lleure educatiu permeses.

3. No es consideren incloses en la prohibició a què fa referència l'apartat 1 les persones que estiguin desenvolupant una activitat laboral, les activitats de culte, els actes religiosos i cerimònies civils, inclosos els casaments, serveis religiosos, cerimònies fúnebres ni els mitjans de transport públic.

Tampoc s'hi inclouen les activitats docents de caràcter reglat (incloses les universitàries), les activitats extraescolars i les activitats d'intervenció socioeducativa (serveis d'intervenció socioeducativa i centres oberts), incloent-hi el transport escolar, les quals es duen a terme amb subjecció a les previsions establertes als apartats 12 i 13 d'aquesta Resolució.

Aquesta limitació no afecta les activitats esportives organitzades on els participants tinguin llicència emesa per una federació esportiva o per un consell esportiu, que poden entrenar en els grups estables habituals i participar en les competicions permeses, sempre amb subjecció al corresponent pla sectorial aprovat pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT, aplicant totes les mesures establertes als protocols COVID-19 corresponents i evitant qualsevol tipus d'aglomeració d'esportistes, ni les assemblees d'entitats esportives, que s'han de realitzar amb subjecció a les previsions establertes en l'apartat 9.6 d'aquesta Resolució. No s'aplica tampoc a les activitats culturals, la realització de les quals se subjecta a l'apartat 9 d'aquesta Resolució i al corresponent pla sectorial aprovat pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT.

4. En les reunions i/o trobades no hi poden participar persones que tinguin símptomes de COVID-19 o que hagin d'estar aïllades o en quarantena per qualsevol motiu.

5. Aquesta limitació no és aplicable al dret de manifestació i de participació política, el qual pot ser exercit en les condicions que determini l'autoritat competent, i sense perjudici del compliment de les limitacions establertes amb caràcter general per les autoritats sanitàries en els espais públics.





## -7 Actes religiosos i cerimònies civils

1. Els actes religiosos i cerimònies civils, inclosos els casaments, serveis religiosos i cerimònies fúnebres, han de limitar l'assistència al 50% de l'aforament i amb un nombre màxim de 500 persones, i garantir una bona ventilació dels espais tancats mitjançant ventilació natural o altres sistemes de ventilació.
2. Aquestes activitats, si es desenvolupen de forma estàtica, a l'aire lliure o bé en espais físics tancats que compleixin amb les condicions de ventilació i qualitat de l'aire reforçades indicades a l'annex 1, i sempre que, tant les que es desenvolupen a l'aire lliure com en espais físics tancats, també garanteixin les mesures de control d'aglomeracions indicades a l'annex 2, poden obrir, respectant el límit de l'aforament al 50%, fins a un màxim de 1.000 persones.

Els titulars de les activitats han de presentar una declaració responsable al departament competent en matèria d'afers religiosos i a l'ajuntament del municipi on s'ubiqui l'espai de l'activitat prèviament al seu desenvolupament, en la qual s'informarà de les característiques dels sistemes de ventilació i qualitat de l'aire i dels controls d'accisos i mobilitat, donant compliment a les condicions estableties als annexos 1 i 2.

En la declaració haurà de constar l'empresa o personal de manteniment habilitat d'acord amb el Reial decret 1027/2007, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis, que garanteix que l'espai disposa d'una ventilació adequada als criteris establets a l'annex 1.

3. La realització d'aquestes activitats ha de subjectar-se a les mesures estableties en el corresponent pla sectorial aprovat pel Comitè de Direcció del Pla d'actuació del PROCICAT.



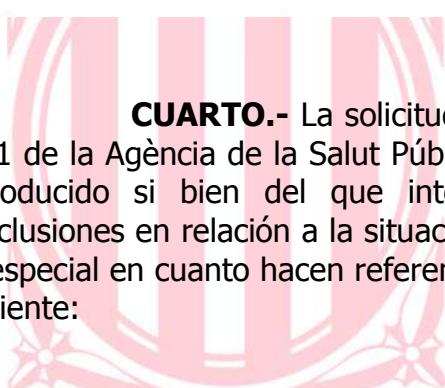
## -21 Informes periòdics i durada

S'han d'emetre informes periòdics dels efectes de les mesures.

La durada de les mesures s'estableix fins a les 00:00 hores del dia 24 de maig de 2021, sense perjudici de l'avaluació continuada de l'impacte de les mesures que s'hi contenen.

## -22 Entrada en vigor

Aquesta Resolució entra en vigor el dia 9 de maig de 2021.



**CUARTO.-** La solicitud viene apoyada por el Informe de 5 de mayo de 2021 de la Agència de la Salut Pública de Catalunya, cuyo contenido debe darse por reproducido si bien del que interesa dejar constancia de sus apartados 2.2 Conclusiones en relación a la situación epidemiológica y 3. Conclusiones generales y en especial en cuanto hacen referencia a los apartados 5 y 7 precitados al exponer lo siguiente:





## 2.2. Conclusions en relació amb la situació epidemiològica

La situació a Catalunya indica que actualment continua havent-hi per tot el territori brots complexes i una transmissió comunitària d'alt risc.

Les dades d'incidència acumulada (IA) per data diagnòstic indiquen que la incidència de casos segueix la tendència decreixent de les últimes setmanes. Les dades d'incidència acumulada (IA) per data inici símptomes també indiquen una tendència a la disminució de la incidència de casos a la majoria de regions sanitàries (mirant la diferència entre fa 3 setmanes i 2 setmanes).

Ara Catalunya es situa als 123,1 casos per 100.000 h. els darrers 7 dies (per data diagnòstic), aquesta xifra és el 45,7 % dels casos acumulats als darrers 14 dies (menys del 50%), la qual cosa mostra una tendència lleugera de disminució de la corba epidèmica. Pel que fa a la taxa d'IA als darrers 14 dies per data diagnòstic l'indicador actual és encara prou elevat, (269,3 casos per 100.000 h.) però decreix respecte al mateix indicador de fa 4 setmanes (296). La mitjana de casos diaris diagnosticats als darrers 7 dies és de 1346 casos, mentre que fa dues setmanes era de 1598 casos diagnosticats de mitjana diària, indicant un descens. El percentatge de positivitat de proves PCR es manté per sota del 6% i el de TAR per sota del 8% durant els últims 7 dies, tots dos mostren una tendència decreixent respecte fa 2 setmanes.

Actualment no hi ha cap regió que presenti una taxa d'IA als darrers 7 per data diagnòstic superior a 200 casos per 100.000 h., 3 regions (Catalunya Central, Girona i Lleida) presenten taxes setmanals entre 150 i 200 casos per 100.000h., dues regions (Alt Pirineu i Aran i Barcelona) presenten taxes setmanals entre 100 i 150 casos per 100.000h. i dues regions (Tarragona i Terres de l'Ebre) amb una taxa entre 50 i 100 casos per 100.000h.

D'acord amb les recomanacions del Consell d'Europa, el Centre Europeu per al Control de Malalties (ECDC)<sup>[1]</sup> ha establert un líndar d'incidència acumulada a 14 dies de 25 casos per 100.000 habitants per a considerar que el risc comença a incrementar-se. A partir d'aquesta taxa es recomana prendre mesures que garanteixin les mesures d'autoprotecció i reducció de la mobilitat, les aglomeracions o concentracions de persones en espais de concurrència pública (especialment en llocs tancats) i limitar les activitats o serveis de risc.





Les dades de la incidència acumulada dels darrers 14 dies, per grups d'edat, ens indiquen que els grups de joves és on s'està detectant un major nombre de casos. (<15 anys = 170,3 i de 15-29 anys = 164,4).

La Rt de Catalunya a partir del 14 de març i fins al 2 d'abril va presentar una lleugera pujada durant 20 dies, arribant a un màxim de 1,21 els dies 28 i 29 de març. Després d'estar 5 dies per sota d'1, entre el 3 i el 7 d'abril, el dia 8 va tornar a enfilar-se per sobre d'1 durant 9 dies fins al 16 d'abril, arribant a un màxim de 1,39 el dia 12 d'abril. Finalment, després de 4 dies per sota d'1, va tornar a situar-se lleugerament per sobre durant 9 dies, entre el 21 i el 29 d'abril i, actualment la Rt de Catalunya torna a situar-se per sota d'1 des de fa 1 dia ( $Rt = 0,98$ ).

Les regions sanitàries presenten una tendència decreixent o estable, excepte la regió sanitària de l'Alt Pirineu i Aran que té una tendència a créixer tot i que la seva Rt està per sota de l'1 ( $Rt = 0,98$ ). Les regions que presenten una Rt més alta són Girona ( $Rt = 1,07$ ) i Barcelona Ciutat ( $Rt = 1,05$ ) seguides de la Metropolitana Sud ( $Rt = 1,03$ ) i Catalunya Central ( $Rt = 1,02$ ). La resta de regions presenten valors per sota de l'1.

Les trobades de persones (àmbit familiar i de caràcter social) estan afavorint la transmissió del virus. D'altra banda, donada la situació epidèmica actual que mostra que el contagí s'està produint més en persones joves i de mitjana edat amb un perfil social d'elevada mobilitat, amb menor simptomatologia i amb major interacció social, el control de la transmissió comunitària continua passant necessàriament per mantenir les mesures amb l'objectiu de restringir el màxim possible aquelles activitats que tinguin un component de socialització i les aglomeracions.



### 3. Conclusions generals

La situació a Catalunya indica que actualment continua havent-hi per tot el territori brots complexes i una transmissió comunitària d'alt risc. Cal doncs, mantenir les mesures que limiten les interaccions socials, que afavoreixen el distanciament entre persones que no pertanyen a grups de convivència estable, prescindir d'aquelles activitats no essencials que suposen un risc de contagí i evitar les aglomeracions o concentracions de persones en espais de concurrència pública i privada, especialment en llocs tancats.

Les dades d'incidència acumulada (IA) per data diagnòstic indiquen que la incidència de casos segueix la tendència decreixent de les últimes setmanes. Les dades d'incidència acumulada (IA)





per data inici simptomes també indiquen una tendència a la disminució de la incidència de casos a la majoria de regions sanitàries (mirant la diferència entre fa 3 setmanes i 2 setmanes).

Ara Catalunya es situa als 123,1 casos per 100.000 h. els darrers 7 dies (per data diagnòstic), aquesta xifra és el 45,7 % dels casos acumulats als darrers 14 dies (menys del 50%), la qual cosa mostra una tendència lleugera de disminució de la corba epidèmica. Pel que fa a la taxa d'IA als darrers 14 dies per data diagnòstic l'indicador actual és encara prou elevat, (269,3 casos per 100.000 h.) però decreix respecte al mateix indicador de fa 4 setmanes (296). La mitjana de casos diaris diagnosticats als darrers 7 dies és de 1346 casos, mentre que fa dues setmanes era de 1598 casos diagnosticats de mitjana diària, indicant un descens. El percentatge de positivitat de proves PCR es manté per sota del 6% i el de TAR per sota del 8% durant els últims 7 dies, tots dos indicadors mostren una tendència decreixent respecte fa 2 setmanes.

Pel que fa a la incidència acumulada dels darrers 14 dies per grups d'edat s'observa com durant mesos el grup d'edat entre 15 i 29 anys ha estat el que ha presentat una major incidència lluny de la resta de grups. Aquesta major incidència es podria explicar pel tipus d'activitat que aquests realitzen en l'entorn comunitari i en el marc de les reunions socials. En la darrera setmana aquesta tendència s'ha vist lleugerament alterada amb un increment de la incidència entre la població de menors de 15 anys que també s'ha reflectit amb un increment de brots en l'entorn escolar. Tot i la petita reducció de la incidència entre les persones de 15 i 29 anys, aquesta continua sent elevada.

La Rt de Catalunya es va mantenir per sota d'1 durant 16 dies, entre el 26 de febrer i el 13 de març. A partir del 14 de març i fins al 2 d'abril va presentar una lleugera pujada durant 20 dies, arribant a un màxim de 1,21 els dies 28 i 29 de març. Després d'estar 5 dies per sota d'1, entre el 3 i el 7 d'abril, el dia 8 va tornar a enfilar-se per sobre d'1 durant 9 dies fins al 16 d'abril, arribant a un màxim de 1,39 el dia 12 d'abril. Finalment, després de 4 dies per sota d'1, va tornar a situar-se lleugerament per sobre durant 9 dies, entre el 21 i el 29 d'abril i, actualment la Rt de Catalunya torna a situar-se per sota d'1 des de fa 1 dia ( $Rt = 0,98$ ).

De l'anàlisi de les variants circulants a Catalunya dels casos notificats al Sistema de Notificació Microbiològica de Catalunya (SNMC) fins el dia 2 de maig del 2021 (Informe vigilància de les variants SARS-CoV-2 al SNMC. Elaborat per la SGVERESP), es pot constatar que la variant B.1.1.7 (variant britànica) és la variant que circula majoritàriament (més del 75%) per tot el nostre territori. És per això, que les autoritats internacionals recomanen aplicar mesures o





intervencions no farmacològiques per tal de reduir la transmissió comunitària i alleugerir la pressió sobre els sistemes de salut.

En relació amb la situació dels serveis assistencials el percentatge de proves fets a sospitosos disminueix en tots els nivells assistencials la setmana del 25 d'abril a l'1 de maig respecte de la setmana del 18 al 24 d'abril. Disminueixen els casos sospitosos en tots els nivells assistencials i el percentatge d'urgències COVID, respecte la setmana anterior, als hospitals i als CUAPS.

En el global de Catalunya decreix lleugerament el total de proves fets i el percentatge de positius. El nombre d'ingressos diaris en llits convencionals i el nombre d'ingressos diaris en llits de crítics disminueix. Cal destacar que 479 pacients són positius per Covid-19 i els afectats representen un 51,90% del total de patients ingressats a les UCI. L'ocupació COVID als hospitals disminueix lentament tant en llits de crítics com en general, però encara roman a nivells molt elevats, la qual cosa tensiona severament el sistema i condiciona l'activitat diària dels hospitals, que mantenen l'activitat dual amb una capacitat ampliada d'acord amb els seus plans de contingència.

Atès el context descrit pel que fa a la tendència de disminució lleugera de la majoria dels indicadors assistencials i epidemiològics, però encara amb nivells d'ocupació de llits convencionals i llits d'UCI significativament elevats i taxes d'IA a 7 i 14 dies per data diagnòstic encara elevades, es proposa prorrogar la majoria de les mesures establertes a la Resolució SLT/1278/2021, de 30 d'abril. No obstant, i atenent prioritàriament al principi de risc- benefici respecte al desenvolupament de certes activitats i serveis productius i econòmics, com també als principis de proporcionalitat i necessitat; es proposa revisar i flexibilitzar, algunes de les mesures de l'àmbit de la restauració i hostaleria (flexibilitzant l'horari d'obertura al públic pel que fa a l'extensió d'aquest horari en la franja nocturna, mantenint no obstant la resta de mesures), en l'àmbit del comerç de conveniència, establiments comercials annexos a gasolineres i sector de la restauració, així com activitats esportives i culturals augmentar molt limitadament per la franja nocturna l'horari d'obertura de les activitats. Pel que fa a l'àmbit d'activitats recreatives, permetent l'obertura dels parcs i fires d'atraccions , regulant una limitació de l'aforament del 30%, així com procedir a l'equiparació dels centres cívics amb altres sectors en relació a l'aforament, condicions de ventilació i qualitat de l'aire.

Cal afegir i atès que a partir de les 00.00 hores del 9 de maig deixarà d'estar vigent el Reial Decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació de les infeccions causades pel SARS-CoV-2, que es va prorrogar mitjançant el Reial Decret





956/2020, de 3 de novembre i que entre les mesures previstes amb la finalitat de limitar l'expansió de l'epidèmia, al Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, hi ha les següents: a l'article 5, s'estableixen mesures per a la restricció de la mobilitat nocturna; a l'article 6, la possibilitat de limitar l'entrada i la sortida dels territoris de les comunitats autònombes, així com d'altres àmbits territorials inferiors, amb determinades excepcions; a l'article 7, la limitació de la permanència de grups de persones en espais públics i privats en un nombre màxim de sis persones, llevat que es tracti de convivents o, si escau, en funció de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics i altres, en el nombre inferior a sis persones que determinin les autoritats competents delegades; i a l'article 8, específicament, la possibilitat de limitar els aforaments en els llocs de culte. Atès l'evolució descrita dels indicadors, proposem mantenir únicament les dues següents mesures descrites als articles abans esmentats:

1/ Prorrogar el nombre màxim de 6 persones en les reunions i/o trobades familiars i de caràcter social, tant en l'àmbit públic com privat, llevat que es tracti de convivents.

En el resum de caracterització de brots es pot observar que del total de brots, el major percentatge s'ha produït als domicilis i reunions familiars i socials (532; 53,4%), seguit de l'àmbit de l'ensenyament (254 brots; 25,5%) i de l'àmbit laboral (97 brots; 9,7%). El nombre de brots actius notificats a nivell familiar i social superen amb diferència en ordre de freqüència el nombre de brots a la resta d'àmbits, i el nombre de persones afectades en aquest àmbit és també molt més elevat que a la resta. És per això que limitar el nombre màxim de persones en aquest tipus de reunions tant en l'àmbit públic com privat (on es produeixen la gran majoria dels brots familiars i socials), és essencial per doblegar la corba epidèmica i disminuir els contagis.

A més a més, pel que fa a la incidència acumulada dels darrers 14 dies per grups d'edat s'observa com durant mesos el grup d'edat entre 15 i 29 anys ha estat el que ha presentat una major incidència lluny de la resta de grups. Aquesta major incidència es podria explicar pel tipus d'activitat que aquests realitzen en l'entorn comunitari i en el marc de l'oci relacionades amb reunions de caràcter social bàsicament en l'àmbit públic i privat.

Cal afegir que d'acord amb les dades de cobertura vacunal expressades en aquest informe, tots els grups d'edat inferiors als 60 anys presenten cobertures nul·les o molt baixes (quadre pàgina 42:Piràmide de població i vacunació), aquesta dada es suficientment rellevant per continuar restringint i mantenint el nombre màxim de persones en aquestes reunions familiars i socials en l'àmbit públic i privat atès que, com s'ha demostrat, és on es produeix majoritàriament l'incompliment de les mesures d'autoprotecció i seguretat (manteniment distància física de





seguretat i ús correcte de la mascareta) que en absència de mesures farmacològiques, com son les vacunes, son la principal mesura per evitar els contagis i la transmissió de la COVID-19.

2/ Mantenir i prorrogar les limitacions d'aforament en els centres de culte (50%) en coherència a mesures idèntiques en altres sectors o activitats de risc similar, i per tal de minimitzar les interaccions socials i evitar les aglomeracions o concentracions de persones en espais de concurrencia pública, especialment en llocs tancats.

Aquesta pròrroga i modificació de mesures es proposa que sigui d'aplicació fins a les 00.00 hores del dia 24 de maig de 2021 (15 dies), no obstant caldrà seguir l'evolució constant dels indicadors epidemiològics, de salut pública i assistencials per tal de, si escau, decidir la proposta de noves mesures abans del termini indicat.

**QUINTO.-** Desde luego y a pesar del tiempo que ha pasado este tribunal no va a desconocer y debe seguir resaltando la sustancial relevancia de la concurrente "pandemia internacional" reconocida por la Organización Mundial de la Salud el pasado 11 de marzo de 2020 que es la que debe enmarcar el supuesto de autos y partir de la situación comprometida todavía existente en el lapso temporal que ahora nos debe ocupar y que procede referir con los argumentos correspondientes a no dudarlo con las especificaciones referentes y relativas al ámbito territorial de Cataluña al punto que la Sala no puede permanecer ajena a la enorme magnitud de los efectos que ha provocado dicha pandemia, al ser de notoriedad pública y general la gran cantidad de fallecidos, hospitalizados y afectados a que ha dado lugar, por lo que no puede sustraerse a las tragedias que muestran cada día los medios de comunicación, percibiendo de ese modo el monumental golpe que el COVID-19 ha asentado a la salud pública española, al margen de los efectos de todo tipo que se derivarán en el futuro.

Por las partes, a no dudarlo una vez se ha tenido en cuenta la finalización de la vigencia del estado de alarma que fue prorrogado hasta las 00:00 horas del día 9 de mayo de 2021 en virtud del Real Decreto 956/2020, de 3 de noviembre, por el que se prorroga el estado de alarma declarado por el citado Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, se han citado la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en materia de salud pública, la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, la Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública y en concreto en Cataluña la Ley 18/2009, de 22 de octubre, de Salud Pública, con las modificaciones del Decreto Ley 27/2020, de 13 de julio, convalidado por la Resolución 896/XII del Parlamento de Catalunya. Y todo ello claro está sin perjuicio en su momento de la entrada en vigor del Real Decreto-ley 8/2021, de 4 de mayo,





por el que se adoptan medidas urgentes en el orden sanitario, social y jurisdiccional, a aplicar tras la finalización de la vigencia del estado de alarma declarado por el Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2.

Ya entrada y como se ha expuesto, en defecto de otras alegaciones y probanzas, el presente caso se ajusta al procedimiento administrativo a seguir por la Administración y con los elementos que ahora se cuenta cabe estimar que se acomoda debidamente a los artículos 55.1.k y 55 bis de la Ley 18/2009, de 22 de octubre, en la redacción actualmente aplicable y a los anexos del Decreto Ley 27/2020, de 13 de julio, ya citadas.

En principio, no puede dudarse que las medidas del caso persiguen el distanciamiento social, la limitación de contactos y actividades grupales y no existen méritos en este procedimiento para dudar que su finalidad se halla en la regulación específica de las emergencias sanitarias y el control de los contagios para proteger valores y derechos tan sentidos como la vida, la integridad física y la salud de las personas.

Y todo ello en relación concreta con los elementos y las circunstancias fácticas puestas de manifiesto en el Informe que se ha relacionado en la parte menester y que, por lo demás igualmente tiene directa relación con la estabilidad y eficiencia del sistema sanitario.

Y sin olvidar que la penosa realidad que nos acecha debe reiterarse no es estática sino acentuadamente dinámica de tal suerte que cualquier evento pasado ya es simplemente hasta anecdótico y todo conduce a pensar que la realidad temporal del caso a día de hoy hasta puede estar superada en cualquier momento.

Podrá decirse que en sede de derechos fundamentales deberán tenerse presentes los derechos a la vida familiar y privada, los de la libertad culto y hasta los de reunión -por lo demás en el marco del Convenio de Roma de 4 de noviembre de 1950, para la protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales -artículos 8, 9 y 11 y desde luego en nuestra Constitución artículos 17, 19 y 21, junto con los demás preceptos concordantes-. Ahora bien, en todos ellos no puede tampoco desconocerse la incidencia de la debida y sentida protección a la salud.

También podrá hacerse mención que se trata de establecer medidas fuera del estado de alarma pero no resulta ocioso referir el limitado y delimitado





alcance de las que se establecen:

-Así para las reuniones o encuentros familiares y de carácter social, en esencia, con el establecimiento de una concurrencia que no supere el máximo de seis personas, sin permitirse el consumo de alimentos ni de bebidas y sin poder participar personas con síntomas de COVID-19, o que hayan de estar aisladas o en cuarentena por cualquier motivo y todo ello con las salvedades que se establecen ya citadas.

-Y así para actos religiosos y ceremonias civiles, sustancialmente, con una limitación de asistencia al 50% del aforo y un numero máximo de 500 personas garantizando una buena ventilación como se indica y con las precisiones que se indican seguidamente.

En su consecuencia, no se alcanza a observar que fuera del estado de alarma la ordenación sanitaria establecida trate de suspender derechos fundamentales o con prohibiciones absolutas o se halle fuera de la naturaleza y funcionalidad sanitaria que le corresponde ante la situación de elevado riesgo concurrente y ordenación tendente a minimizar los riesgos de contagio y avanzar en el debido control de la pandemia. Y además con medidas que delimitan condiciones y supuestos que se entienden proporcionadas, ponderadas y suficientemente ajustadas para la preservación de los derechos también constitucionales del conjunto de los ciudadanos –por todos de nuestra Constitución baste la cita de los artículos 15, de derecho a la vida y la garantía de la integridad física de las personas y 43 protección de la salud, ambos tan intensamente conectados que es difícil imaginarlos por separado, máxime en las actuales circunstancias- y en evitación de la tan elevada capacidad de expansión de la enfermedad con pluralidad de variantes.

Y todo ello sin necesidad de pronunciarse, claro está ni siquiera “obiter dicta”, sobre un ámbito que no es el que se ha planteado por la parte solicitante

**Por todo ello procede estimar la autorización solicitada para los apartados 5 y 7 de la denominada Resolució SLT/..../2021, de XXX de maig, per la qual es prorroguen i en modifiquen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandemia de COVID-19 al territori de Catalunya, que se han relacionado.**

**La Administración deberá comunicar a las presentes actuaciones en el plazo de tres días la publicación de la Resolución autorizada o ratificada, con la debida indicación del preceptivo pie de**





recursos.

**SEXTO**- A los efectos de lo dispuesto en el artículo 139 de la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa de 1998 y atendida la naturaleza del presente caso no procede condenar en costas a ninguna de las partes.

## **PARTE DISPOSITIVA**

**SE AUTORIZA LA DENOMINADA RESOLUCIÓ SLT/..../2021, DE XXX DE MAIG, PER LA QUAL ES PRORROGUEN I EN MODIFIQUEN LES MESURES EN MATERIA DE SALUT PÚBLICA PER A LA CONTENCIÓ DEL BROD EPIDÈMIC DE LA PANDEMIA DE COVID-19 AL TERRITORI DE CATALUNYA” EN SUS APARTADOS 5 Y 7 ANTERIORMENT RELACIONADOS.**

**SIN COSTAS.**

**La Administración deberá comunicar a las presentes actuaciones en el plazo de tres días la publicación de la Resolución autorizada o ratificada con la debida indicación del preceptivo pie de recursos.**

Así se emite el presente voto particular y se firma por los Ilmos Sres Magistrados Don Manuel Táboas Bentanachs y Don Francisco López Vázquez.

